

АКТ № 1

по результатам проведения внепланового контрольного мероприятия по соблюдению требований федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в отношении Администрации городского округа Анадырь

г. Анадырь

26 апреля 2023 г.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 26 января 2023 г. № 59 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Администрации городского округа Анадырь», письмом Счетной палаты Чукотского автономного округа от 3 апреля 2023 г. № 04-13/248, в отношении Администрации городского округа Анадырь была проведена камеральная (документарная) проверка.

Проверка проводилась уполномоченным на проведение внеплановой проверки Гребцовым К.К.

Наименование (тема) контрольного мероприятия:

Соблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в рамках контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Объект контроля:

Администрация городского округа Анадырь (далее – Администрация, Заказчик).
ИНН 8709002387
КПП 870901001
ОГРН 1028700587486
ОКПО 04033605
ОКАТО: 77401000000
ОКВЭД: 84.11.3
ОКОНХ: 97610
ОКОГУ: 3300200
ОКОПФ: 75404
ОКФС: 14

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Распоряжение Администрации городского округа Анадырь от 10 апреля 2023 г. № 113-р «О проведении внеплановой внутренней финансовой проверки».

Метод контроля: камеральная (документарная) проверка.

Место проведения контрольного мероприятия: проверка проведена по месту нахождения органа внутреннего муниципального финансового контроля: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Рутьтегина д.1, тел: 2-36-24, Администрация, каб. № 38.

Способ проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения, требований части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, анализ, оценка результатов внутреннего муниципального финансового контроля.

Предмет контрольного мероприятия является:

Исполнение условий муниципального контракта № 34 от 28 июня 2021 года «Участок автомобильной дороги по ул. Колхозная ПК 0+700-ПК 1+217 Анадырской городской агломерации. Ремонт автомобильной дороги» (далее - Контракт).

Перечень направлений (вопросов) деятельности проверяемого объекта, подлежащих проверке:

1. Проверка общих сведений об объекте контроля.
2. Соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению Контракта, а также соблюдения условий Контракта, в том числе в части предоставления муниципальному заказчику банковской (независимой) гарантии в Контракта.

Установленный срок проведения контрольного мероприятия:

с 10 апреля 2023 г. по 19 мая 2023 г.

Фактический срок проведения контрольного мероприятия:

с 10 апреля 2023 г. по 26 апреля 2023 г.

Уведомление направлено в адрес Администрации 10 апреля 2023 г. № 05-1161 с приложением копии Распоряжения Администрации городского округа Анадырь от 10 апреля 2023 г. № 113-р «О проведении внеплановой внутренней финансовой проверки».

Для достижения целей и задач контрольного мероприятия, в соответствии с Порядком осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Администрации, утверждённым Постановлением Администрации городского округа Анадырь от 26 января 2023 г. № 59 (далее – Порядок), были получены следующие документы и информация:

- 1) заверенная копия муниципального контракта от 28 июня 2021 г. № 34 «Участок автомобильной дороги по ул. Колхозная ПК 0+700 – ПК 1+217 Анадырской городской агломерации. Ремонт автомобильной дороги»;
- 2) заверенная копия дополнительного соглашения № 2 от 18 апреля 2022 г. к муниципальному контракту от 28 июня 2021 г. № 34 «Участок автомобильной дороги по ул. Колхозная ПК 0+700 – ПК 1+217 Анадырской городской агломерации. Ремонт автомобильной дороги»;
- 3) заверенная копия требования об уплате штрафа от 5 августа 2022 г. № 06-2617;
- 4) заверенная копия платежного поручения № 11329 от 17 августа 2022 г.;
- б) заверенная копия дополнительного соглашения № 1 от 19 января 2022 г. к муниципальному контракту от 28 июня 2021 г. № 34 «Участок автомобильной дороги по ул. Колхозная ПК 0+700 – ПК 1+217 Анадырской городской агломерации. Ремонт автомобильной дороги»;
- 7) заверенная копия локального сметного расчета;
- 8) заверенная копия банковской гарантии № МТС-179890/21 от 18 июня 2021 г.

Проверка проводилась путём рассмотрения, анализа и сверки представленных документов и информации на предмет соответствия требованиям действующего законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, а также данным официального сайта РФ в информационно-коммуникационной сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

Проверка общих сведений об объекте контроля:

Администрация городского округа Анадырь Управление муниципальных закупок;
сокращённое наименование: Администрация ГО Анадырь Управление муниципальных закупок;

дата постановки на учёт в налоговом органе: 14 декабря 2020 г;

идентификационный номер налогоплательщика: 8709002387;

основной государственной регистрационный номер: 1028700587486;

должностные лица, имеющие право подписи денежных и расчётных документов в проверяемый период: Николаев Л.А. - Глава городского округа Анадырь – Глава Администрации городского округа Анадырь.

Настоящей проверкой установлено:

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, штампы, бланки и фирменную символику.

В ходе проверки и анализа представленных документов установлено, что между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «ЧукотСтройИнвест» (далее – Подрядчик) был заключен Контракт в соответствии с Законом № 44-ФЗ, согласно пункта 11.1. и 11.3. раздела 11 Контракта было установлено обеспечение исполнения Контракта в размере 30% начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 9 584 907 (девять миллионов пятьсот восемьдесят четыре тысячи девятьсот семь) рублей 48 копеек либо предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ.

Подрядчиком в соответствии с условиями Контракта для обеспечения исполнения Контракта была предоставлена банковская гарантия № МТС - 179890/21 сроком действия с 18 июня 2021 до 30 октября 2021 г. включительно (до подписания Контракта).

В ходе исполнения Контракта (письмо Подрядчика от 04 апреля 2022 г. № б/н), Подрядчик уведомил Заказчика, что по не зависящим причинам от Заказчика и Подрядчика «сложная транспортная схема доставки грузов в г. Анадырь Чукотского АО и наступления аномально низких температур, снежным покровом и метелями» в установленный срок выполнение работ и сдача объекта невозможно и Подрядчик предлагает рассмотреть вопрос о заключении дополнительного соглашения на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменения существенных условий Контракта, заключенного до 1 января 2023 г., если при исполнении такого Контракта возникли независящие от сторон Контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в установленный контрактом срок, в связи с чем Подрядчик просит заключить дополнительное соглашение с изменением срока сдачи объекта с 30 сентября 2021 г. на 15 августа 2022 г.

На основании статьи 65.1. Закона № 44-ФЗ между Заказчиком и Подрядчиком было заключено дополнительное соглашение № 1 от 19 января 2022 г. «к муниципальному контракту от 28 июня 2021 г. № 34 «Участок автомобильной дороги по ул. Колхозная ПК 0+700 – ПК 1+217 Анадырской городской агломерации. Ремонт автомобильной дороги» (далее – Соглашение № 1) и дополнительное соглашение № 2 «к муниципальному контракту от 28 июня 2021 г. № 34 «Участок автомобильной дороги по ул. Колхозная ПК 0+700 – ПК 1+217 Анадырской городской агломерации. Ремонт автомобильной дороги» (далее – Соглашение № 2).

Согласно пункта 4 Соглашения № 2 «Стороны согласовали, что Подрядчик обязуется подтвердить выполнение обязательств по обеспечению исполнению Контракта, предусмотренных разделом 11 Контракта, в течении (четырнадцати) дней с момента подписания настоящего дополнительного соглашения», что соответствует части 1.3 Закона № 44 – ФЗ.

В установленный срок Подрядчик не предоставил Заказчику банковскую (независимую) гарантию взамен ранее выданной банковской гарантии, срок которой истек, что свидетельствует о неисполнении Подрядчиком обязательств по Контракту, не имеющую стоимостную оценку, так как такое неисполнение выражается в непредоставлении определённых документов.

Пунктом 3 статьи 96 Закона № 44 – ФЗ «Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. **Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона № 44 – ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.** При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.»

Способ обеспечения исполнения Контракта, предоставление банковской (независимой) гарантии является обязанностью Подрядчика для обеспечения исполнения Контракта.

В соответствии с пунктом 10.5 Контракта Заказчик направил Подрядчику требование об уплате штрафа от 5 августа 2022 г. № 06-2017 (далее – Требование) за неисполнение обязательства по предоставлению обеспечения исполнения Контракта.

Заказчик, согласно Требованию, удержал из оплаты по Контракту штраф в размере 5000 (пять тысяч) рублей 00 копеек, что соответствует Постановлению Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

В дальнейшем в подобных случаях рекомендовано подписывать дополнительное соглашение только после предоставления нового обеспечения исполнения контракта согласно правилу части 1.3 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Другие вопросы, относящиеся к теме контрольного мероприятия, в пределах полномочий, установленных Порядком проверки, не рассматривались.

РЕШЕНИЕ:

1. На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1.3 статьи 95, частью 65.1 статьи 112, частью 2, 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, по результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки в действиях Администрации городского округа Анадырь нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **не установлено.**

2. Разместить акт проверки на официальном сайте Администрации городского округа Анадырь, а также в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений в соответствии с положениями ч. 21 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

Настоящий акт составлен на 5 листах, в одном экземпляре.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте внеплановой проверки, объект контроля вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения копии акта направить в отдел муниципального контроля и анализа Администрации городского округа Анадырь письменные замечания (возражения, пояснения) на акт в целом или по отдельным его положениям с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Консультант отдела муниципального
контроля и анализа Администрации
городского округа Анадырь

К.К. Гребцов

Акт проверки получил:

Начальник Управления муниципальных закупок
Администрации городского округа Анадырь

О.Ю. Рыкова

«26» апреля 2023 г.