Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

Контрольно – счетной палатой городского округа Анадырь подготовлено Заключение на проект решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен Администрацией городского округа Анадырь (далее – Администрация) в Совет депутатов городского округа Анадырь (далее – Совет депутатов) 14 ноября 2023 года, сопроводительным письмом №УФ01/02-3883 с приложением документов и материалов и с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ[[1]](#footnote-1), статьей 13 Положения о бюджетном процессе, пунктом 9 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета[[2]](#footnote-2). Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, а также сам проект решения о бюджете по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 12 Положения о бюджетном процессе, о чем имеется заключение Комиссии по бюджету, экономики и связи Совета депутатов от 15 ноября 2023 года б/н.

В соответствии с частью 2 статьи 171 Бюджетного кодекса РФ; статьей 5 Положения о бюджетном процессе непосредственное составление проекта решения о бюджете осуществлено финансовым органом муниципального образования - Управлением финансов экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь (далее – Управление финансов).

Решение Совета депутатов о принятии к рассмотрению проекта решения о бюджете утверждено постановлением Председателя Совета депутатов городского округа Анадырь от 17 ноября 2023 года №313.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе рассмотрению проекта бюджета городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект бюджета) предшествовало его публичное обсуждение на публичных слушаниях, в порядке, установленном Положением о публичных слушаниях в городском округе Анадырь, утвержденным от 27 сентября 2012 года №307.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, публикация проекта бюджета состоялась 27 октября 2023 года в ведомственном приложении к газете «Крайний Север» №42 (1137) в форме проекта решения Совета депутатов городского округа Анадырь.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете, с материалами и документами, был направлен Советом депутатов (исх. от 17 ноября 2023 года №01-19/121) в Контрольно-счетную палату городского округа Анадырь (далее – Контрольно-счетная палата) для подготовки заключения.

На основании абзаца 2 пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и абзаца 2 пункта 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2024 год) и на плановый период (2025 - 2026 годов).

В силу пункта 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

Проект решения о бюджете состоит из текстовой части и 13 приложений.

При подготовке заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете Контрольно – счетной палатой учтены основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, показатели Прогноза CЭР на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2024 год) и на плановый период (2025 - 2026 годов).

Проект решения о бюджете состоит из текстовой части (17 статей) и 13 приложений. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным требованиям Бюджетного кодекса РФ, принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

Формирование доходов местного бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=D027157E4A5C171AC124818C6CDB44A982A6499EC41F1F9529744E8B3A2C9D819FD932A31BC2IDD) Российской Федерации, [законодательством](consultantplus://offline/ref=D027157E4A5C171AC124818C6CDB44A982A64395C2121F9529744E8B3A2C9D819FD932AA13C2I0D) о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (статья 39 Бюджетного кодекса РФ).

Общий объем доходов бюджета города на 2024 год прогнозируется в размере 2 406 600,00 тысяч рублей, что на 347 505,9 тысяч рублей ниже утвержденных назначений на 2023 год (2 754 105,9 тысяч рублей) и обусловлено снижением неналоговых доходов и объема безвозмездных поступлений.

По итогам экспертизы проекта решения о бюджете Контрольно-счетная палата, с учетом представленных данных, обращает внимание на наличие потенциального резерва пополнения доходной части бюджета города за счет истребования числящейся задолженности перед бюджетом городского округа Анадырь по доходам от использования муниципальной собственности в объеме 42 772,0 тысяч рублей. По результатам анализа неналоговых доходов есть основания полагать, что отдельные прогнозные объемы неналоговых доходов в проекте бюджета несколько занижены, поскольку не учтены дополнительные поступления.

В заключении отражены замечания в отношении главных распорядителей бюджетных средств, в части имеющихся недостатков, влияющих на процесс формирования бюджета: доходная часть бюджета сформирована без учета безвозмездных поступлений, предусмотренных Законом Чукотского автономного округа «Об окружном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 8 декабря 2023 года №76-ОЗ для направления объемов субсидий и субвенций бюджету городского округа Анадырь.

Формирование расходной части бюджета городского округа осуществлено с соблюдением принципа подведомственности расходов (статья 38.1 Бюджетного кодекса РФ) и на основании реестра расходных обязательств (статья 87 Бюджетного кодекса РФ).

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в порядке и в соответствии с методикой, установленной финансовым органом.

Как и в предшествующие периоды, бюджет имеет ярко выраженную социальную направленность.

Основная доля расходов бюджета приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям подведомственных Управлению по социальной политике на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидий на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

Расходы бюджета города на 2024 год предусмотрены в объеме 2 349 920,0 тысяч рублей, что на 729 809,5 тысяч рублей ниже утвержденных ассигнований на 2023 год. Снижение расходов отмечается как по программным, так и непрограммным направлениям расходов.

Формирование бюджета города осуществлено с использованием программно-целевого подхода и направлено на достижение целевых показателей в рамках реализации:

-9 муниципальных программ в 2024 году;

-8 муниципальных программ в 2025 году (средства на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа Анадырь на 2018-2026 годы» в 2025 году не предусматриваются);

-8 муниципальных программ в 2026 году.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов определен проектом решения о бюджете (часть 2 статьи 174 Бюджетного кодекса РФ) с учетом объемов финансового обеспечения, указанных в паспортах программ.

Анализ формирования бюджета по программно - целевому принципу осуществлен исходя их проекта решения, пояснительной записки, представленных одновременно с проектом решения, проектов паспортов муниципальных программ и материалов к ним.

В 2024 году на реализацию муниципальных программ запланированы расходы в общей сумме 2 121 255,0 тысяч рублей, в том числе проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов в общей сумме 146 470,5 тысяч рублей.

Непрограммные расходы на 2024 год запланированы в объеме 228 665,0 тысяч рублей, из них - 4 283,0 тысяч рублей будут направлены на расходы по проведению выборов Главы городского округа Анадырь и депутатов Совета депутатов городского округа Анадырь.

Бюджет города на 2024 год запланирован с профицитом в сумме 56 680,0 тысяч рублей, что обусловлено необходимостью выполнения условий погашения бюджетных кредитов.

В проекте решения «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» содержатся все положения, предусмотренные федеральным, региональным и местным бюджетным законодательством и не противоречащие его нормам.

Проектом бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством: по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предельному объему муниципального долга – пункт 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и расходам на его обслуживание – статья 111 Бюджетного кодекса РФ, объему бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда – пункт 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, объему резервного фонда Администрации городского округа Анадырь – пункт 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, общему объему условно утверждаемых расходов – пункт 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальных гарантий в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц в предстоящем бюджетном цикле, как и ранее, не планируется, соответственно, бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям проектом бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрены.

Рассмотрев материалы к проекту решения, а также учитывая вышеуказанные замечания, Контрольно – счетная палата рекомендует участникам бюджетного процесса следующее:

С целью повышения доходного потенциала бюджета городского округа Анадырь и повышения эффективности использования бюджетных средств, продолжить работу по взысканию недоимки по администрируемым доходам.

Показатели прогнозных объемов безвозмездных поступлений в 2024-2026 годах скорректировать с учетом объемов, предусмотренных к предоставлению из окружного бюджета, с соответствующим их отражением в расходной части бюджета города.

В текстовой части проекта решения о бюджете состав основных характеристик бюджета городского округа Анадырь привести в соответствие с [частью 1 статьи 184.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=402282&dst=103291) Бюджетного кодекса РФ.

Показатели общего объема внутренних заимствований городского округа Анадырь на 2026 год скорректировать с учетом объема привлеченных средств и объема средств, направленных на погашение долговых обязательств в 2024-2025 годах.

Администрации городского округа Анадырь и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов по реализации проекта Решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств городского округа Анадырь.

Контрольно-счетная палата считает, что проект решения «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Анадырь с учетом замечаний и предложений.

Заключение на проект решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» направлено в Совет депутатов городского округа Анадырь и Главе городского округа Анадырь.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Анадырь на очередной финансовый год и плановый период, утвержденное постановлением Администрации городского округа Анадырь от 16 сентября 2019 года №840 (далее – Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета). [↑](#footnote-ref-2)