КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА АНАДЫРЬ

───────────────────────────────────────────────

# **Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты**

# **городского округа Анадырь за 2023 год**

г. Анадырь 26 марта 2024 года

Настоящий отчет подготовлен в соответствии требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), пункта 20.2 раздела 20 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Анадырь, утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Анадырь от 25 ноября 2021 года №187 «О Контрольно-счетной палате городского округа Анадырь», пункта 3.9 раздела 3 Регламента Контрольно-счетной палаты городского округа Анадырь, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 1 декабря 2021 года №1-рп и содержит общую характеристику результатов деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Анадырь за 2023 год.

Контрольно-счетная палата городского округа Анадырь (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Основной задачей остается контроль за соблюдением законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности на всех этапах бюджетного процесса.

В отчетный период главным направлением работы Контрольно-счетной палаты оставалось укрепление и развитие системы внешнего финансового контроля в муниципальном образовании – Городской округ Анадырь.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Совету депутатов городского округа Анадырь (далее – Совет депутатов).

Фактическая численность сотрудников, обеспечивающих реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отчетном году составляла два человека.

Контрольно-счетная палата в отчетном году осуществляла свою деятельность на основе годового плана работы, который разработан и утвержден ею самостоятельно. При формировании плана работы Контрольно-счетной палаты учитывались:

- предложения Совета депутатов;

-предложения Главы городского округа Анадырь;

- обращения Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Анадырский»;

- необходимость охвата наибольшего количества объектов контроля;

- сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;

-результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- штатная численность Контрольно-счетной палаты.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год реализован полностью. Структура плана и тематика включенных в него мероприятий обеспечила охват всех установленных законодательством полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля.

Показатели, характеризующие выполнение органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Анадырь в 2023 году установленных полномочий, представлены в приложении 1 к настоящему отчету. Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2023 году, содержится в приложении 2 к настоящему отчету.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в динамике 2022-2023 годах приведены в таблице.

Таблица

| **Наименование показателя** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| **Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:** | **40** | **34** |
| контрольных мероприятий (ед. ) | 6 | 7 |
| экспертно-аналитических мероприятий (ед.) | 34 | 27 |
| Объем проверенных средств (тыс. руб.) | 10 457 382,70 | 22 893 764,50 |
| Объем выявленных нарушений и недостатков ( тыс. руб. ) | 1 137 787,46 | 101 516,30 |
| Количество направленных представлений (ед.) | 6 | 7 |
| Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.) | 6 | 7 |
| **Методическое обеспечение деятельности КСП, в том числе:** | **2** | **4** |
| вновь разработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед. ) | 2 | 0 |
| вновь разработаны и утверждены методические рекомендации, применяемые КСП при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля (ед.) | 0 | 4 |
| Экспертиза муниципальных правовых актов (ед. ) | 18 | 17 |

Контрольно-счетная палата сохраняет ориентир на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и муниципальной собственности. В отчетном периоде проведено:

- 10 экспертно-аналитических мероприятий: в 2023 году Контрольно-счетная палата одновременно осуществляла контроль бюджетов: за 2022 год (исполнение за отчетный финансовый год); на 2023 год (текущее исполнение); на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (на стадии рассмотрения и утверждения); мероприятий по внешней проверке отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

-17 финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В рамках осуществления предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палатой осуществляется экспертиза муниципальных программ, которые являются важнейшей «стратегической» частью бюджета.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 11 финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Администрации городского округа Анадырь о внесении изменений в муниципальные программы, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет бюджетных средств.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальных программ менялись в связи с пересмотром значений показателей муниципальных программ с целью повышения их эффективности, приведением финансового обеспечения муниципальных программ в соответствие с Решением о бюджете.

При этом в ходе экспертиз выявлены следующие недостатки:

-внесение изменений в объем финансового обеспечения муниципальных программ (в целях его приведения в соответствие с Решением о бюджете[[1]](#footnote-1) на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока;

-несоответствие объема финансового обеспечения на реализацию муниципальных программ, предусмотренного проектом постановления, бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Решением о бюджете;

-наличие технических ошибок в проектах постановлений;

-отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления обоснования изменения предлагаемых значений показателя (индикатора) муниципальных программ.

Сохраняется актуальность замечаний Контрольно-счетной палаты об отсутствии в ряде случаев взаимосвязи между объемами финансового обеспечения муниципальных программ и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации

муниципальных программ.

Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году была направлена на повышение эффективности управления и использования муниципальных ресурсов, консолидацию всех участников бюджетного процесса в целях достижения задач стратегического развития городского округа Анадырь. При проведении контрольных мероприятий большое значение придавалось профилактике нарушений.

В 2023 году проведено 7 контрольных мероприятий, в том числе с применением аудита в сфере закупок проведено 1 контрольное мероприятие на 1 объекте контроля. По результатам указанного мероприятия отмечены нарушения системного характера, как при планировании, так и при осуществлении объектом контроля муниципальных закупок:

- в нарушение требований, установленных пунктом 12 Требований 186н[[2]](#footnote-2) при изменениях объемов планируемых поступлений, а также объемов и направлений выплат уточненный план финансово-хозяйственной деятельности объектом контроля на официальном сайте сети Интернет не размещался;

- в нарушение требований части 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ[[3]](#footnote-3), подпункта «г» пункта 18 Постановления Правительства РФ №1279[[4]](#footnote-4) при планировании закупок в план-график не внесена информация о закупках, которые осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, что носит признаки административного правонарушения по ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ[[5]](#footnote-5);

- нарушение требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ: оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги произведена с нарушением сроков, предусмотренных контрактом, что носит признаки административного правонарушения по ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ;

- нарушение требования, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ: несвоевременное направление информации, подлежащей включению в Реестр контрактов, что носит признаки административного правонарушения по ч.2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В целях установления единых подходов к квалификации нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 14ПК.

При осуществлении внешнего муниципального контроля в 2023 году выявлено 65 нарушений на общую сумму 101 516,3 тысяч рублей.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при формировании и исполнении бюджетов – 35 нарушений (53,8 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 72 669,0 тысяч рублей (71,6 процента от общей суммы выявленных нарушений);

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 8 нарушений (12,3 процента от общего количества выявленных нарушений);

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 2 нарушений (3,1 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 17 550,7 тысяч рублей (17,3 процента от общей суммы выявленных нарушений);

-нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 19 нарушений (29,2 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 11 296,6 тысяч рублей (11,1 процента от общей суммы выявленных нарушений);

- иные нарушения – 1 нарушение (1,5 процента от общего количества выявленных нарушений).

Фактов нецелевого использования бюджетных средств городского округа Анадырь в 2023 году не выявлено.

На постоянной основе Контрольно-счетной палатой осуществляется межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами в рамках заключенных соглашений.

В 2023 году между Контрольно – счетной палатой городского округа Анадырь и Анадырской межрайонной прокуратурой заключено соглашение о сотрудничестве.

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии часть контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводилась в формате совместных: 1 контрольное мероприятие – по поручению Главы городского округа Анадырь (совместно с Управлением финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь); 2 контрольных мероприятий - совместно с Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Анадырский».

В результате выполнения Контрольно-счетной палатой возложенных полномочий, а также на основании направленных представлений, в бюджет города возвращено 86,2 тысяч рублей.

Итоги мероприятий свидетельствуют о том, что при использовании средств бюджета города и муниципальной собственности в основном соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. Вместе с тем имели место как нарушения, так и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

По итогам проведенных экспертиз правовых актов городского округа Анадырь Контрольно-счетной палатой даны рекомендации по их совершенствованию, а также на устранение нарушений норм действующего законодательства.

Во исполнение полномочий по подготовке информации о результатах проведенных контрольных мероприятий в адрес Главы городского округа Анадырь и Совета депутатов направлялись отчеты по итогам проверок, а также информация о ходе исполнения бюджета городского округа Анадырь в 2023 году.

В рамках методического обеспечения деятельности велась работа по совершенствованию стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В Контрольно-счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового состава, развитие профессиональных знаний. В 2023 году два сотрудника Контрольно-счетной палаты успешно прошли обучение, организованное Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НЯИНХ», по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации».

В целях совершенствования своей деятельности, обмена опытом и получения информационных материалов Контрольно-счетная палата продолжает взаимодействовать со Счетной палатой Чукотского автономного округа.

В 2023 году сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Совета Контрольно-счетных органов Чукотского автономного округа, в заседаниях рабочих комиссий и сессиях Совета депутатов городского округа Анадырь.

Также с 2023 года Контрольно-счетная палата состоит в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов, миссия которого – от совершенствования внешнего муниципального финансового контроля к содействию развития муниципалитетов и повышению качества жизни населения; Контрольно-счетная палата в своей деятельности активно взаимодействует с Советом Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе.

В течение года сотрудники принимали участие в мероприятиях, организованных Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в режиме видеоконференцсвязи по вопросам внедрения передовых практик осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отчетного года и поступивших предложений сформирован план работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

Информационная деятельность контрольного органа обеспечивается посредством размещения информации на официальном сайте Администрации городского округа Анадырь.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Анадырь Н. Д. Червоняк

Приложение 1

**Показатели, характеризующие выполнение органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Анадырь в 2023 году установленных полномочий**

| **Наименование показателя** | **Количество мероприятий** |
| --- | --- |
| **1** | **2** |
| **Контрольная деятельность** | |
| Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации | 6 |
| Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд | 1 |
| **Итого** | **7** |
| **Экспертно-аналитическая деятельность** | |
| Контроль за исполнением местного бюджета | 3 |
| Экспертиза проектов местного бюджета | 6 |
| Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета | 1 |
| Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ | 17 |
| **Итого** | **27** |
| **Информационная и иная деятельность** | |
| Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и Главе муниципального образования | 11 |
| **Итого** | **11** |
| **Всего** | **34** |

Приложение 2

**Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Анадырь в 2023 году**

|  |  |
| --- | --- |
| **Содержание контрольного, экспертно-аналитического мероприятия** | **Объект (предмет) контрольного, экспертно-аналитического мероприятия** |
| **1** | **2** |
| Проверка законности предоставления и эффективного использования средств бюджета городского округа Анадырь, направленных в виде субсидии субъектам предпринимательской деятельности на финансовое обеспечение части затрат на развитие овощеводства закрытого грунта в 2022 году | Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь; Индивидуальный предприниматель Макатров Павел Александрович |
| Оценка правомерности и эффективности предоставления и использования субсидий на выполнение муниципального задания, предоставленных из бюджета городского округа Анадырь муниципальному автономному учреждению дополнительного образования «Дворец детского и юношеского творчества городского округа Анадырь» в 2022 году | Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Дворец детского и юношеского творчества городского округа Анадырь» |
| Проверка законности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на оплату труда работников Управления по социальной политике Администрации городского округа Анадырь | Управление по социальной политике Администрации городского округа Анадырь |
| Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям городского округа Анадырь в виде субсидии на иные цели на выплату денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений специалистам муниципальных образовательных организаций | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа №1 города Анадыря» |
| Проверка законности использования бюджетных средств, направленных на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно сотрудников Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств городского округа Анадырь» за 2022 год | Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств городского округа Анадырь» |
| Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям городского округа Анадырь в виде субсидии на иные цели на выплату денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений специалистам муниципальных образовательных организаций | Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида «Золотой ключик» города Анадыря» |
| Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемых Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №1 города Анадыря» за 2022 год | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 города Анадыря» |
| Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа Анадырь за 2022 год | Администрация городского округа Анадырь;  Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь;  Управление по социальной политике Администрации городского округа Анадырь;  Совет депутатов городского округа Анадырь;  Контрольно-счетная палата городского округа Анадырь |
| Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Анадырь за 2022 год и подготовка заключения по её результатам | Администрация городского округа Анадырь; Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь |
| Экспертизы проектов решений Совета депутатов городского округа Анадырь «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Анадырь от 22 декабря 2022 года № 326 «О бюджете городского округа Анадырь на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» | Проекты решений |
| Экспертизы исполнения бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года | Отчеты об исполнении бюджета |
| Заключение на проект решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2024 год и плановый период 2025 и 202 годов» | Проект решения |
| Финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Анадырь, а также муниципальных программ городского округа Анадырь | Проекты муниципальных правовых актов;  проекты муниципальных программ |

1. Решение Совета депутатов городского округа Анадырь от 22 декабря 2022 года № 326 «О бюджете городского округа Анадырь на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете). [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ Минфина России от 31.08.2018 №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Требования №186). [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее - Постановления Правительства РФ №1279). [↑](#footnote-ref-4)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее - КоАП РФ). [↑](#footnote-ref-5)