Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Контрольно – счетной палатой городского округа Анадырь подготовлено Заключение на проект решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен Администрацией городского округа Анадырь (далее – Администрация) в Совет депутатов городского округа Анадырь (далее – Совет депутатов) 14 ноября 2024 года, сопроводительным письмом №УФ01/02-4343 с приложением документов и материалов и с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ[[1]](#footnote-1), статьей 13 Положения о бюджетном процессе[[2]](#footnote-2), пунктом 9 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета[[3]](#footnote-3). Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, а также сам проект решения о бюджете по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 12 Положения о бюджетном процессе, о чем имеется заключение Комиссии по бюджету, экономики и связи Совета депутатов от 13 декабря 2024 года б/н.

В соответствии с частью 2 статьи 171 Бюджетного кодекса РФ, статьей 5 Положения о бюджетном процессе непосредственное составление проекта решения о бюджете осуществлено финансовым органом муниципального образования - Управлением финансов экономики и имущественных отношений Администрации городского округа Анадырь (далее – Управление финансов).

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе рассмотрению проекта бюджета городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проект бюджета) предшествовало его публичное обсуждение на публичных слушаниях, в порядке, установленном Положением о публичных слушаниях в городском округе Анадырь, утвержденным от 27 сентября 2012 года №307.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, публикация проекта бюджета состоялась 27 сентября 2024 года в ведомственном приложении к газете «Крайний Север» № 38/1 (1184/1) в форме проекта решения Совета депутатов городского округа Анадырь.

Решение Совета депутатов о принятии к рассмотрению проекта решения о бюджете утверждено постановлением Председателя Совета депутатов городского округа Анадырь от 20 ноября 2024 года №15.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете, с материалами и документами, был направлен Советом депутатов (исх. от 20 ноября 2024 года №01-19/116) в Контрольно-счетную палату городского округа Анадырь (далее – Контрольно-счетная палата) для подготовки заключения.

При подготовке заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете Контрольно – счетной палатой учтены основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, показатели Прогноза социально-экономического развития городского округа Анадырь на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз СЭР), показатели проекта бюджетного прогноза.

В составе документов к рассматриваемому проекту решения о бюджете представлены:

- Прогноз СЭР, который одобрен распоряжением Администрации городского округа Анадырь от 21 октября 2024 года №336-р;

- прогноз социально-экономического развития городского округа Анадырь на долгосрочный период до 2030 года, который одобрен 21 октября 2024 года распоряжением Администрации городского округа Анадырь №337-р[[4]](#footnote-4);

-проект бюджетного прогноза.

В нарушение требований, установленных пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, к Прогнозу СЭР не представлена пояснительная записка, в которой должно приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

На основании абзаца 2 пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и абзаца 2 пункта 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2025 год) и на плановый период (2026 - 2027 годов).

В силу пункта 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

Проект решения о бюджете состоит из текстовой части (17 статей) и 13 приложений. Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным требованиям Бюджетного кодекса РФ, принципам сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса РФ).

В нарушение [части 1 статьи 184.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=402282&dst=103291) Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе отсутствуют основания для утверждения верхнего предела муниципального долга в составе основных характеристик бюджета городского округа Анадырь.

Формирование доходов местного бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=D027157E4A5C171AC124818C6CDB44A982A6499EC41F1F9529744E8B3A2C9D819FD932A31BC2IDD) Российской Федерации, [законодательством](consultantplus://offline/ref=D027157E4A5C171AC124818C6CDB44A982A64395C2121F9529744E8B3A2C9D819FD932AA13C2I0D) о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (статья 39 Бюджетного кодекса РФ).

Доходы бюджета города на 2025 год прогнозируются в сумме 2 868 993,2 тысяч рублей, что выше утвержденного объема поступлений в 2024 году на 7 271,2 тысяч рублей, или на 0,3%, на 2026 год общий объем поступлений прогнозируется в сумме 2 282 797,6 тысяч рублей, что на 586 195,6 тысяч рублей ниже планового показателя поступлений доходов в 2025 году; на 2027 год объем запланированных доходов составляет 2 162 601,0 тысяч рублей, что на 120 196,6 тысяч рублей ниже планового показателя поступлений доходов в 2026 году.

В представленном проекте решения о бюджете доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Министерства финансов №82н[[5]](#footnote-5).

Анализ проекта решения о бюджете, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к проекту, показал, что формирование налоговых и неналоговых доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом нормативов зачисления, установленных статьями 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ.

Информация о доходах бюджета города по источникам доходов представлена в Реестре источников доходов бюджета городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, по форме, утвержденной приложением к постановлению Администрации №815[[6]](#footnote-6), что соответствует требованиями статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения экспертизы установлено, что в приложении 2 к проекту решения о бюджете допущены арифметические и технические ошибки.

По итогам экспертизы проекта решения о бюджете Контрольно-счетная палата обращает внимание на наличие потенциального резерва пополнения доходной части бюджета города за счет истребования числящейся задолженности перед бюджетом городского округа Анадырь по доходам от использования муниципальной собственности. По результатам анализа неналоговых доходов есть основания полагать, что отдельные прогнозные объемы неналоговых доходов в проекте бюджета несколько занижены, поскольку не учтены дополнительные поступления.

В заключении отражены рекомендации, влияющие на процесс формирования бюджета: в виду объективных причин (принятия закона за пределами периода направления проекта решения о бюджете), доходная часть бюджета городского округа Анадырь сформирована без учета безвозмездных поступлений, предусмотренных Законом Чукотского автономного округа №64-ОЗ, для направления объемов субсидий и субвенций бюджету городского округа Анадырь. Кроме того, в проекте бюджета не учтены изменения предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из окружного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные приложением к Распоряжению Правительства Чукотского автономного округа №563-рп[[7]](#footnote-7), согласно которому для муниципального образования – Городской округ Анадырь предельный уровень софинансирования составляет 98,5% ежегодно.

Формирование расходной части бюджета городского округа осуществлено с соблюдением принципа подведомственности расходов (статья 38.1 Бюджетного кодекса РФ) и на основании реестра расходных обязательств (статья 87 Бюджетного кодекса РФ).

Как и в предшествующие периоды, бюджет имеет ярко выраженную социальную направленность.

Основная доля расходов бюджета приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям подведомственных Управлению по социальной политике Администрации городского округа Анадырь на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидий на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

Расходы бюджета города на 2025 год предусмотрены в объеме 2 794 993,2 тысяч рублей, что на 202 010,0 тысяч рублей ниже утвержденных ассигнований на 2024 год (2 997 003,2 тысяч рублей); на плановый период 2026 года - в сумме 2 282 797,6 тысяч рублей, что ниже показателя предшествующего периода на 512 195,6 тысяч рублей; на плановый период 2027 года - в сумме 2 122 601,0 тысяч рублей, что ниже показателя 2026 года на 160 196,6 тысяч рублей.

Формирование бюджета города на 2025 год и плановый период 2026, 2027 годы осуществлено с использованием программно-целевого подхода и направлено на достижение целевых показателей в рамках реализации 9 муниципальных программ.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов определен проектом решения о бюджете (часть 2 статьи 174 Бюджетного кодекса РФ) с учетом объемов финансового обеспечения, указанных в паспортах программ.

На реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены расходы: на 2025 год - в объеме 2 531 963,5 тысяч рублей; на 2026 год - в объеме 956 327,3 тысяч рублей, на 2027 год - в объеме 776 551,3 тысяч рублей.

Непрограммные расходы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланированы в объеме: 263 029,7 тысяч рублей (2025 год), 266 331,9 тысяч рублей (2026 год), 261 437,1 тысяч рублей (2027 год).

Снижение расходов отмечается как по программным, так и непрограммным направлениям расходов.

Проект бюджета городского округа Анадырь на 2025 год планируется к утверждению с профицитом в размере 74 000,0 тысяч рублей; бюджет города на 2026 запланирован сбалансированным; на 2027 год проектом бюджета предусмотрено превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 40 000,0 тысяч рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на допущенные неточности в проекте решения о бюджете: в подпункте 3 пункта 2 текстовой части проекта решения на 2026 год установлен «*профицит бюджета в сумме 0,0»,* тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно части 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, относится, в том числе, *дефицит (профицит)* бюджета. Кроме того, сумма отражена без указания единицы тысяч, без отражения валюты Российской Федерации (рублей).

Предоставление муниципальных гарантий в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц в предстоящем бюджетном цикле, как и ранее, не планируется, соответственно, бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям проектом бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрены.

Проектом бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством: по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предельному объему муниципального долга – пункт 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и расходам на его обслуживание – статья 111 Бюджетного кодекса РФ, объему бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда – пункт 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, общему объему условно утверждаемых расходов – пункт 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

*Рассмотрев материалы к проекту решения, а также учитывая вышеуказанные замечания, Контрольно – счетная палата рекомендует участникам бюджетного процесса следующее:*

С целью повышения доходного потенциала бюджета городского округа Анадырь и повышения эффективности использования бюджетных средств, продолжить работу по взысканию недоимки по администрируемым доходам.

Показатели прогнозных объемов безвозмездных поступлений в 2025-2027 годах скорректировать с учетом объемов, предусмотренных к предоставлению из окружного бюджета, с соответствующим их отражением в расходной части бюджета города.

В текстовой части проекта решения о бюджете: состав основных характеристик бюджета городского округа Анадырь привести в соответствие с [частью 1 статьи 184.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=402282&dst=103291) Бюджетного кодекса РФ, со статьей 10 Положения о бюджетном процессе.

Устранить арифметические, технические ошибки, допущенные в приложении 2 к проекту решения о бюджете.

Администрации городского округа Анадырь и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов по реализации проекта Решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Анадырь на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств городского округа Анадырь, в том числе: утвердить Бюджетный прогноз на долгосрочный период в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в целях соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ, установленных пунктом 6 статьи 170.1.

На основании вступившего в силу Распоряжения Правительства Чукотского автономного округа №563-рп в проекте бюджета предусмотреть долю софинансирования за счет средств местного бюджета с учетом утвержденного предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из окружного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Контрольно-счетная палата считает, что проект решения «О бюджете городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» может быть рассмотрен Советом депутатов городского округа Анадырь с учетом замечаний и предложений.

Заключение на проект решения Совета депутатов городского округа Анадырь «О бюджете городского округа Анадырь на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» направлено в Совет депутатов городского округа Анадырь.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Положение о бюджетном процессе в городском округе Анадырь, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Анадырь от 24 апреля 2008 года №424 (в редакции от 25 ноября 2021 года № 190) (далее - Положение о бюджетном процессе). [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Анадырь на очередной финансовый год и плановый период, утвержденное постановлением Администрации городского округа Анадырь от 16 сентября 2019 года №840 (далее – Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета). [↑](#footnote-ref-3)
4. Распоряжение Администрации городского округа Анадырь от 21 октября 2024 года №337-р «О прогнозе социально-экономического развития городского округа Анадырь на долгосрочный период до 2030 года» (далее - распоряжение Администрации №337-р). [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года №82н (ред. от 15.04.2024 №44н) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказа Министерства финансов №82н). [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Администрации городского округа Анадырь от 15 декабря 2022 года №815 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Анадырь (далее – Постановление Администрации №815). [↑](#footnote-ref-6)
7. Распоряжение Правительства Чукотского автономного округа от 12 декабря 2024 года №563-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из окружного бюджета по муниципальным образованиям на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа №563-рп). [↑](#footnote-ref-7)